

$$D_{P_i} = \gamma \cdot D_{НП_i} \quad (i = \overline{1, n}). \quad (6)$$

Запропоновану методику можна використати як при встановленні розміру дотацій окремим регіонам країни, так і для розрахунків перерахувань бюджетам районів, сільським і селищним бюджетам, що дозволить у майбутньому відійти від суб'єктивного підходу у формуванні доходної частини бюджетів нижчих рівнів і підвищить їх самостійність.

1. "Круглый стол" журнала "Регион: проблемы и перспективы" // Регион: проблемы и перспективы. – 1997. – №1. – С.9-10.

2. Шилов В. Регион: проблемы и перспективы // Регион: проблемы и перспективы. – 1997. – №4. – С.50-52.

3. Коротич О.Б. Комплексное управление регионом // Вісн. Харк. держ. екон. ун-ту. – 1993. – №3(11). – С.20-22.

4. Корсунский В. Сколько нас в стране, областях и городах // Время. – 1999. – 3 апреля.

5. Шпачук Е.В. Формализация бюджетных дотаций многофакторной формулой с учетом нормативов услуг ЖКХ // Весн. Харьк. гос. политехн. ун-та. – Харьков: ХГПУ, 1998. – С.119-121.

Отримано 06.10.2000

УДК 56.050.9(2)25

Е.А.КАРЛОВА, канд. экон. наук, Т.В.КАЗАК

Харьковская государственная академия городского хозяйства

УСЛОВИЯ ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА КАК РЕГИОНАЛЬНОЙ ЕДИНИЦЫ

Рассматривается сущность системы управления городом. Описаны интуитивная модель организации инженерной инфраструктуры города и ее внешние связи с экономической региона. Определены основные цели развития города, связанные с концепцией организации территории для региона.

Современный украинский город является сложной социально-экономической системой с развитой инженерной инфраструктурой. Это комплекс материального производства, рационального ресурсопотребления, взаимоотношения трудовых ресурсов и других элементов.

Говоря о городе, необходимо рассматривать его как систему с определенной целью, для реализации которой предназначается совокупность предметов, явлений, логических представлений, формирующих объект. Предположим, что целью является совершенствование или разработка эффективной системы управления региональной единицей, т.е. городом. Нужно ли для этого знать его название, перечень административных районов? Нет, так как эти данные, в определенной

мере влияя на режим управления, не являются наиболее важными. Выделим здесь существенные системные признаки: количество производственных объектов, потребность в них народного хозяйства, мощности предприятий, характер выпускаемой продукции, особенности технологий производства, обеспеченность города трудовыми ресурсами и т.д. Особо следует выделить “узкие места”: факторы и условия, сдерживающие повышение эффективности производства.

Сущностью системы управления городом с точки зрения отражения условий управляемости последним являются установление и описание взаимосвязей и взаимозависимостей между наиболее существенными его факторами и характеристиками. Подчеркнем при этом, что речь идет о городе как социально-экономической системе, рассматриваемой с точки зрения управляемости объекта. Исходя из этого, определяем существенные признаки объекта. Согласно теории оптимального управления [4], для этого требуется наличие:

- цели, для реализации которой система формируется;
- объекта исследования, состоящего из множества элементов, связанных в единое целое важными с точки зрения цели системными признаками;
- субъекта исследования (“наблюдателя”), формирующего систему;
- характеристики внешней среды по отношению к системе и отражения ее взаимосвязей с системой.

Некоторая неоднозначность, субъективность при выделении системных признаков вызывает значительные трудности для однозначного определения системы. Системный подход позволяет выделить главное, наиболее существенное в исследуемых объектах и явлениях; игнорирование второстепенного упрощает, упорядочивает изучаемые процессы. Для анализа многих сложных ситуаций такой подход важен сам по себе, однако, как правило, построение системы служит предпосылкой для разработки и реализации модели конкретной ситуации.

Структура и свойства моделей зависят от цели, для достижения которых она создается. В этом состоит органическое единство системы и модели. Рассмотрим основные типы моделей [4]. Слово “модель” (фр. *modele*) означает: образцовый экземпляр какого-либо изделия; вид, тип конструкции (например, здания); материал, натура для художественного произведения; копия воспроизведения предмета, обычно в уменьшенном размере; исследуемый объект, представленный в наиболее общем виде. В качестве примеров моделей можно привести генеральный план застройки как модель будущего города, макет инженерных сооружений, внешне подобный своему образцу и пр. Модели

можно различать по ряду признаков: характер моделируемых объектов, сферы приложения, глубина моделирования. В зависимости от используемых средств моделирование бывает предметное (материальное) и идеальное. В экономических исследованиях, как правило, основным является идеальное моделирование, разделенное на два подкласса: знаковое (формализованное) и интуитивное. При знаковом моделировании моделями служат схемы, графики, чертежи, формулы. Важнейшим видом знакового моделирования является математическое моделирование, осуществляемое средствами логико-математического построения. Воспользовавшись практическим опытом работы в отраслях жилищно-коммунального хозяйства, рассмотрим интуитивные модели организации инженерной инфраструктуры города как объекта управления.

Инженерная инфраструктура [5] представляет собой комплекс систем инженерного оборудования, сгруппированных по признакам однородности производственного процесса в водохозяйственный, природоохранный и энергетический комплексы:

- энергетический комплекс включает системы электро-, тепло-, газо- и топливоснабжения;
- водохозяйственный комплекс состоит из системы водоснабжения питьевой водой, промышленных водоводов, систем канализования хозяйственно-бытовых и поверхностных вод, а также промышленной канализации;
- природоохранный комплекс включает предприятия, осуществляющие мусороудаление и переработку городских отходов.

Инженерная инфраструктура города как система имеет внешние связи с экономикой региона, они определяются условиями обеспечения города природными ресурсами (рис.1).

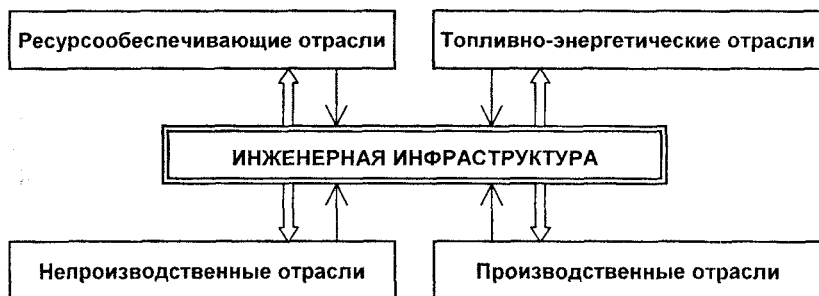


Рис. 1 – Внешние связи инженерной инфраструктуры с экономикой региона

Согласно Конституции Украины и Закона “Про місцеве самоврядування в Україні” от 12.05.97 №280/97-ВС объектами управления в городах как региональных единицах являются обобществленный жилищный фонд, городские и районные предприятия жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания населения, городской транспорт, объекты социальной инфраструктуры, обслуживающей потребности населения, города и региона.

При сегодняшнем экономическом кризисе в Украине, ежегодном бюджетном дефиците трудно изыскивать дополнительные ресурсы для решения проблем управления городом. Анализируя ситуацию в области регионального управления, учитывая положительный отечественный и зарубежный опыт, необходимо отметить, что высокая эффективность работы города как региональной единицы достигается сбалансированностью развития всех функционально-отраслевых систем между собой. При планировании развития города обязательным является обеспечение одинакового уровня благоустройства и обслуживания всех районов города и прилегающего к его границам сельского поселения. В связи с постоянным увеличением количества людей и числа обслуживаемых объектов инфраструктуры особенно важной становится задача наиболее целесообразного использования имеющихся природных, материальных и трудовых ресурсов (рис. 2).

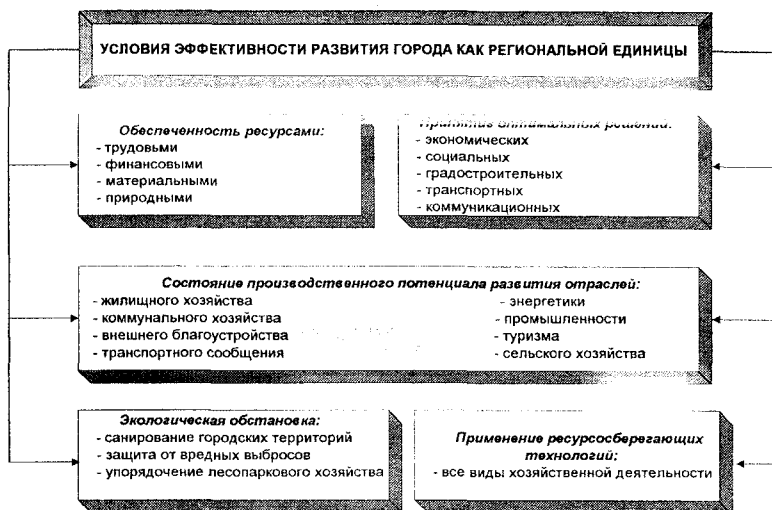


Рис. 2 – Условия эффективности развития города

Развитие новых организационных структур в экономике вызывает необходимость реконструкции сложившейся инженерной инфраструктуры, частичной передислокации оказавшихся в черте города источников теплоснабжения, уменьшения затрат на ремонты инженерных сооружений и т. д.

В условиях ограниченности топливных, водных и земельных ресурсов только комплексный скоординированный подход к их использованию позволит обеспечить эффективное развитие городов и регионов Украины.

Конкретные решения в области экономической, социальной и градостроительной политики должны быть хорошо продуманы администрацией. Важным элементом здесь выступают оценка и обоснование отдельных решений об инвестициях в городское хозяйство.

Основные цели развития города обобщенно можно определить так:

- региональная связь и экономическая устойчивость;
- социальная гармония;
- экологическая ориентация;
- финансовая и организационная дееспособность.

Цели развития города должны быть согласованы с концепцией организации территории для региона. Так называемый метод противоположных потоков [6, 7] в региональном планировании и планировании развития города означает взаимное влияние интересов города и региона. Об этом будет говориться в следующей нашей статье.

Финансовые проблемы, требования к окружающей среде и т.д. побуждают сегодня к щадящему обхождению с ресурсами, поэтому нужно сохранять и последовательно обновлять город как систему управления с учетом его социальной гармонии и поддержания индивидуальности как объекта градостроения.

1. Конституція України. – К., 1996.

2. Закон України "Про місцеве самоврядування в Україні" від 12.05.97 №280/97-ВР / Відомості Верховної Ради України, №24. – К., 1997.

3. Концепція розвитку г.Харькова до 2010 г. // Коммунальное хозяйство городов: Науч.-техн. сб. Вып.24. – К.: Техніка, 2000.

4. Кротов В.Ф. Основы теории оптимального управления. – М.: Высшая школа, 1990.

5. Смонова А.А. Экономика систем инженерного оборудования. – М.: Стройиздат, 1990.

6. Deutsches Institut für Urbanistik. Statistisches Jahrbuch Deutscher Gemeinden. – Köln, 1998.

7. Sieverts, Tom: Zukunftsaufgaben der Stadtplanung. – Dusseldorf, 1999.

Получено 12.09.2000